



Rosso, María Celeste

“NO A LAS PAPELERAS”, en torno a la demanda social elaborada por los asambleístas de Gualeguaychú contra la instalación de dos fábricas de celulosa en la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay

III Jornadas de Graduados-Jóvenes Investigadores FaHCE-UNLP

22 y 23 de octubre de 2010.

Este documento está disponible para su consulta y descarga en [Memoria Académica](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar), el repositorio institucional de la **Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata**, que procura la reunión, el registro, la difusión y la preservación de la producción científico-académica éditada e inédita de los miembros de su comunidad académica. Para más información, visite el sitio

www.memoria.fahce.unlp.edu.ar

Esta iniciativa está a cargo de BIBHUMA, la Biblioteca de la Facultad, que lleva adelante las tareas de gestión y coordinación para la concreción de los objetivos planteados. Para más información, visite el sitio

www.bibhuma.fahce.unlp.edu.ar

Cita sugerida

Rosso, M. C. (2010) “NO A LAS PAPELERAS”, en torno a la demanda social elaborada por los asambleístas de Gualeguaychú contra la instalación de dos fábricas de celulosa en la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay [En línea]. III Jornadas de Graduados-Jóvenes Investigadores FaHCE-UNLP, 22 y 23 de octubre de 2010, La Plata. Disponible en: http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.844/ev.844.pdf

Licenciamiento

Esta obra está bajo una licencia Atribución-No comercial-Sin obras derivadas 2.5 Argentina de Creative Commons.

Para ver una copia breve de esta licencia, visite

[http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar/.](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar/)

Para ver la licencia completa en código legal, visite

[http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar/legalcode.](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/ar/legalcode)

O envíe una carta a Creative Commons, 559 Nathan Abbott Way, Stanford, California 94305, USA.

Terceras Jornadas de Graduados - Jóvenes Investigadores

Autora: María Celeste Rosso

Correo electrónico: celesterosso47@yahoo.com.ar

Pertenencia Institucional: estudiante de Lic. en Sociología, FAHCE, UNLP

Título del proyecto: “NO A LAS PAPELERAS”, en torno a la demanda social elaborada por los asambleístas de Gualeguaychú contra la instalación de dos fábricas de celulosa en la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay.

Tema: La conformación de la “Asamblea Ciudadana Ambiental de Gualeguaychú” en la ciudad de Gualeguaychú, provincia de Entre Ríos, en el año 2010.

Problema: ¿Cuáles fueron las condiciones de posibilidad que permitieron la emergencia del Movimiento Social Ambientalista de Gualeguaychú en tanto Sujeto Político; y de qué manera intervinieron los procesos subjetivos para significar de injusta, ilegítima o dañina una relación de subordinación ecológica como la posible instalación de dos fábricas de procesamiento industrial de pasta de celulosa, y la efectiva construcción de una de ellas, en la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay?

Objetivo general: Reconstruir la conformación del Movimiento Social Ambientalista de Gualeguaychú desde sus momentos fundacionales, indagando en las condiciones de posibilidad que permitieron su conformación como Sujeto Político, y analizar la demanda particular elaborada por los asambleístas contra el proyecto de construcción de dos plantas de celulosa; y finalmente la puesta en funcionamiento de una de ellas, sobre una de las márgenes del río Uruguay.

Objetivos específicos:

- 1- Analizar la manera en que la articulación de redes sociales ambientalistas preexistentes tanto en la provincia de Entre Ríos como en la República Oriental del Uruguay, actúan como condiciones de posibilidad para la acción colectiva.
- 2- Explicar la forma en que intervienen los procesos subjetivos en la elaboración de la demanda particular construida por los asambleístas en oposición a las plantas de celulosa.
- 3- Indagar en el proceso de estructuración del reclamo y hacia quienes va dirigido, de acuerdo a la etapa del conflicto a que se haga referencia.
- 4- Describir la afluencia de recursos que los asambleístas impregnan de sentido para facilitar la movilización y en pos de alcanzar sus objetivos.
- 5- Comprender la manera en que los asambleístas se reapropian de ciertos repertorios de acción e irrumpen a partir de ellos, en el espacio público.

Antecedentes:

En nuestro país, los estudios sobre movimientos sociales que se organizan en el seno de la sociedad civil en defensa de los bienes naturales son relativamente nuevos.

Autoras como Svampa (2008) consideran, que si bien la gran mayoría de las transformaciones en el modelo de acumulación comenzaron con las políticas económicas implantadas durante la última dictadura militar (1976-1983), terminaron de concretizarse a través del modelo neoliberal en la década de los noventa. Por tanto, la implementación de una serie de reformas estructurales, tales como: desregulación económica, ajuste fiscal y privatizaciones, constituyeron un primer impulso del capitalismo neoliberal que sentó las bases para la consolidación del actual modelo extractivo-exportador, basado en la explotación y extracción de los bienes naturales. Siguiendo esta misma línea de análisis, Giarraca (2007) destaca la centralidad de la resistencia social protagonizada por diversos movimientos sociales en la lucha por la apropiación y/o mantenimiento de sus recursos naturales en los últimos años en nuestro país. En primer lugar, se refiere a las disputas por la tierra, que a mediados de los años noventa, llevaron adelante campesinos y comunidades aborígenes organizadas en torno al Movimiento Nacional Campesino e Indígena. En esa oportunidad, intentaban evitar ser desalojados de predios de tierras, que ocupaban desde hace décadas, por Grandes Grupos Económicos que impulsaban un cambio en el modelo de

producción agrario a partir de la introducción del “agronegocio”, junto a un proceso de concentración y extranjerización de la tierra. En segundo lugar, destaca el papel desempeñado por las “asambleas de autoconvocados”, integradas por ciudadanos de poblaciones afectadas ante el avance de la producción minera. Si bien, el caso más emblemático fue el de la comunidad de Esquel, provincia de Chubut, al lograr evitar un proyecto minero de tipo “a cielo abierto” impulsado por la empresa trasnacional “Meridian Gold Inc.” en el 2003. Este suceso, habilitó un “ciclo de protestas”, que se extiende desde esa fecha hasta la actualidad, con el surgimiento de otras “asambleas de vecinos autoconvocados” en diferentes zonas andinas como fue el caso de Andagalá en la provincia de Catamarca, y el de las localidades de Epuyén, Lago Puelo, Bariloche, Jacobacci, El Maitén en la provincia de Río Negro, quienes continuaron a través de sus propias organizaciones, con acciones colectivas de protesta manifestando el rechazo a estos megaproyectos mineros. En tercer lugar, hace alusión a los reclamos que desarrolló la “Asamblea Ciudadana Ambiental de Gualaguaychú” junto a otras organizaciones ambientalistas, tanto argentinas como uruguayas, contra el modelo forestal-pastero que intentaba consolidarse en la región a través del proyecto de construcción de dos fábricas de procesamiento industrial de pasta de celulosa; y posteriormente, mientras una de ellas era relocalizada, la otra planta era puesta en funcionamiento, en la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay.

De acuerdo con la revisión bibliográfica realizada hasta el momento, respecto a la conformación de la “Asamblea Ciudadana Ambiental de Gualaguaychú” (de ahora en más, A.C.A.G.), la mayoría de los trabajos de investigación: Delamata (2009); Giarraca y Petz, (2007); Merlinsky (2008); Palermo (2007); Aboud y Museri (2007); Sozzo (2007); Telechea (2008); Toller (2009) y Vara (2007), realizan un análisis desde el seno del movimiento ciudadano ambientalista gualaguaychuense, reconstruyendo desde sus momentos fundacionales la conformación de la A.C.A.G. y destacando ciertos hitos o momentos claves para la comprensión de los acontecimientos. Sin embargo, es posible identificar en los trabajos de investigación arriba mencionados cuatro posicionamientos teóricos diferentes, que aunque se centran en un mismo objeto de estudio, va a depender de la matriz teórica que utilicen, la acentuación de algunos aspectos como relevantes y no otros. En primer lugar, Delamata (2009) y Toller (2009) reconstruyen los momentos

fundacionales de la A.C.A.G. y la manera cómo se estructuró el reclamo de los assembleístas, destacando desde sus orígenes una fuerte vinculación con el Estado. En segundo lugar, la premisa de la que parten autores como Giarraca y Petz (2007); Sozzo (2007) consiste en enmarcar a la Asamblea Ambiental de Gualeguaychú, dentro de lo que en la tradición teórica europea denominada “Paradigma de la Identidad” se conoce como “Nuevos Movimientos Sociales”. A partir de ello, destacan su carácter autónomo respecto del Estado, lo que determina una lógica de funcionamiento diferente a la desarrollada por los gremios y partidos políticos. En tercer lugar, Telechea (2008) desde una perspectiva marxista clásica analiza la A.C.A.G. en términos de una alianza de clases, constituida por una pequeña burguesía que en defensa de sus intereses de clase, se enfrenta al gran capital transnacional representado por ambas plantas de procesamiento industrial de celulosa. Por último, autores como Palermo (2007); Aboud y Museri (2007) vinculan el surgimiento de la Asamblea de Gualeguaychú a una severa crisis de representación política que nuestro país no ha podido aún ser superada, y junto a otro conjunto de autores como Merlinsky (2008) y Vara (2007), estructuran su análisis incorporando categorías analíticas provenientes de la “Teoría de la Movilización de Recursos” colocando el acento no sólo en la estructura organizacional y la afluencia de recursos; sino que además, Merlinsky (2008) presta una especial atención al sub-enfoque del proceso político, que al interior de esta corriente teórica, se conoce como “Estructura de Oportunidades Políticas” (EOP).

Casi la totalidad de las investigaciones arriba mencionadas, consideran el año 2003 como el momento de inflexión en que una incipiente organización denominada “Vecinos Autoconvocados en Defensa del río Uruguay”, que posteriormente conformaría la “Asamblea Ciudadana Ambiental de Gualeguaychú”, comenzó a organizarse ante la posible instalación de una fábrica de pasta de celulosa a cargo de una empresa de origen español denominada E.N.C.E. en territorio uruguayo sobre una de las márgenes del Río Uruguay. Más precisamente, a 30 kilómetros de la ciudad entrerriana de Gualeguaychú y a 8 kilómetros aguas arriba de la localidad de Fray Bentos, República Oriental del Uruguay. De acuerdo con ello, Delamata (2009) se refiere al Movimiento Asambleario de Gualeguaychú como una organización política horizontal que cuenta con la participación de diferentes sectores de la comunidad, constituida no sólo por los vecinos sino que también, por representantes de las corporaciones económicas y de las autoridades locales de la

ciudad. En este sentido, acuña el término “politización de una forma de vida” para referirse a un conjunto de prácticas locales sedimentadas que se actualizan al momento de conformar su reclamo en oposición a la instalación del emprendimiento celulósico y en defensa de una forma de vida. Siguiendo esta misma línea de análisis, Toller (2009) considera que una construcción comunitaria anterior basada en el desarrollo de actividades económicas locales, cuya rentabilidad depende de la explotación adecuada de sus recursos naturales, junto a la existencia de una ciudadanía civil activa con la presencia de más de 400 ONGs en la ciudad y un gobierno municipal que en los últimos años llevó adelante una gestión pública basada en el desarrollo sustentable de la actividad económica y la inclusión ciudadana, permitirían explicar los primeros años de movilización. Desde otra perspectiva teórica, Merlinsky (2008) utilizan la noción estrategias de micromovilización para referirse a la forma en que la agrupación Vecinos Autoconvocados logró el involucramiento de gran parte de la sociedad civil local a través del empleo de recursos simbólicos de movilización, que derivaron en la construcción del proceso social del riesgo en términos de una amenaza a una particular forma de vida. Con otras palabras pero, en el marco de las misma perspectiva de análisis, Vara (2007) se refiere no sólo a la magnitud del riesgo percibido por la población de Gualeguaychú ante la amenaza que la tecnología de producción industrial de pasta de celulosa representaba; sino que además, destaca la movilización de ciertos recursos simbólicos como una fuerte identidad localista en relación con el desarrollo de actividades comunes para la comunidad centradas en la producción agropecuaria y el turismo a partir de famoso carnaval y demás, entretenimientos al aire libre como el entorno de playas, deportes náuticos, etc. En cambio Telechea (2008), adoptando un perspectiva marxista clásica, analiza el surgimiento de la Asamblea Ambiental de Gualeguaychú en términos de una alianza de clases, compuesta por sectores pequeños burgueses dedicados a la producción agropecuaria y la industria turística, quienes se organizaron en defensa de sus intereses económicos y ante la posible expropiación de las condiciones sociales que permiten la reproducción material de estas facciones de clase.

A diferencia de los trabajos de investigación a los que hemos hecho alusión, autoras como Giarraca y Petz (2007) van a retrotraerse a años precedentes al 2003 para dar cuenta de la existencia de organizaciones ambientalistas previas a la conformación de la A.C.A.G. preexistentes tanto en la ciudad de Gualeguaychú como en otras ciudades entrerrianas y que

junto con agrupaciones ambientalistas de la República Oriental del Uruguay, conformaron la “Red de Asociaciones Socio-ambientales del Uruguay y la Argentina”. De acuerdo con estas autoras, estas organizaciones ambientales nucleadas en torno a “la Red” condensan historicidades previas en relación a una tradición de lucha ambiental centrada en su oposición a un modelo forestal-pastero y en defensa del río; y fueron quienes de manera autónoma tuvieron un rol protagónico, no sólo al ser las primeras en enterarse de la posible instalación de esta fábrica de pasta de celulosa de la empresa E.N.C.E.; sino que además, iniciaron una intensa campaña de difusión y concientización entre la comunidad fraybentina y galeguaychuense sobre las posibles consecuencias negativas para la región de este tipo de emprendimientos.

En todos los trabajos de investigación ya mencionados, existe un consenso en considerar el anuncio de la instalación de una segunda planta de celulosa, en esta oportunidad la finlandesa Matse Botnia y el apoyo otorgado a este tipo de emprendimientos por el recién electo presidente uruguayo frente amplista Tabaré Vázquez, provocó un giro en los sucesos. Fue así que, el 30 de abril del 2005 se produce la primera gran manifestación contra la instalación de las fábricas donde participaron alrededor de 40.000 personas y cortaron por primera vez, el puente internacional “General San Martín” que une la localidad de Galeguaychú con la ciudad de Fray Bentos. En este sentido, frente a la consolidación de los proyectos de ambas plantas de celulosa en mayo de ese año, se constituyó formalmente la “Asamblea Ambiental Ciudadana de Galeguaychú” adquiriendo personería jurídica como Asociación Civil.

Por otra parte, existen diferencias entre los autores al analizar la manera cómo se estructuró la demanda social de los asambleístas en oposición a la instalación de ambas fábricas de procesamiento industrial de pasta de celulosa. Delamata (2009) va a considerar que desde los inicios de la conformación de la A.C.A.G., el reclamo de los asambleístas, estuvo dirigido hacia el Estado en sus diversos niveles – municipal, provincial, nacional – de acuerdo, a la etapa del diferendo a la que se haga referencia, se utilizarán las vías internacionales, nacionales y transnacionales como mecanismos institucionales reconocidos y legitimados para canalización del reclamo. Mientras, otro conjunto de autores como: Aboud y Museri (2007) y Palermo (2007) sostienen que el movimiento vecinalista de Galeguaychú, al igual que de otros movimientos sociales en la Argentina de los últimos

años, es reflejo de una crisis de representación política que se hizo exponencialmente evidente durante los años 2001- 2002, pero que no ha podido ser aún revertida. Para estos autores, la ausencia de mediaciones políticas lo convirtió en un movimiento muy cohesionado internamente, unidimensional e igualitario, pero con reacciones reactivas y marcadas por la desconfianza en relación a la esfera política y partidaria local. En este sentido, destacan la estructura organizacional de la Asamblea Ambiental como una organización horizontal, de carácter netamente vecinal, de base y con ausencia de líderes, lo que dificultaría la negociación o interlocución. Sin embargo, este encapsulamiento respecto de la política representativa no implica que la existencia de redes de vínculos locales, la experiencia participativa, el concomitamiento de múltiples medios de acceso a las esferas oficiales y a los medios de comunicación, fueran utilizados por la A.C.A.G., en tanto que organización, como aquellos recursos materiales e inmateriales que le permitirían reducir los costos de la participación en la acción colectiva y asegurar su continuidad en el tiempo. Así como también, la existencia de lazos sociales preexistentes con significaciones y motivaciones previas son empleados para movilizar apoyos potenciales, conseguir apoyo externo y debilitar a sus oponentes. De acuerdo a estos autores, los repertorios de acción empleados por los asambleístas han variado, pero destacan los cortes de ruta al puente “General San Martín” como el instrumento principal para expresar sus demandas. Aunque en un primer momento fueron temporarios, principalmente durante los meses de verano imposibilitando el intercambio turístico; a principios del 2006 se ha convertido en un bloqueo permanente con el objetivo de realizar un boicot económico al Uruguay. Siguiendo esta perspectiva analítica, Merlinsky (2008) introduce la categoría de estructura de oportunidades políticas, que se refiere a los grados de apertura o cerrazón que ofrece el sistema político para explicar que el ambiente regional y nacional favorable a las medidas de protesta, permitió la implementación por parte de los asambleístas de un repertorio de acción contencioso como los cortes de ruta o puente, característico de los movimientos sociales de protesta de los últimos años en la Argentina.

A partir del Paradigma de la Identidad, Giarraca y Petz (2007) consideran que la autonomía de la Asamblea Ambiental con respecto al Estado, las centrales sindicales y los partidos políticos, no emerge como resultado de una crisis de representación política según lo plantean Palermo (2007); Aboud y Museri (2007); sino que por el contrario, constituyen

características propias que asumen los “Nuevos Movimientos Sociales” contemporáneos. Para estas autoras el movimiento social ambientalista de Gualeguaychú, presenta una lógica de funcionamiento particular, que a diferencia de la presente en los partidos políticos y las corporaciones, no se estructuraba de manera jerárquica y a través de afiliados; sino que por el contrario, tendían a ser refractarias a la representación política, y lo hacían en torno a redes sociales donde se destacaba la horizontalidad en la toma de las decisiones. Además, no sólo se ubicaba al margen de las instituciones que la rodean, sino que entre las formas de acción directa desarrolladas por la misma, en más de una oportunidad, asumían la desobediencia civil entre sus formas. Por su parte Sozzo (2007), considera que la Asamblea Ambiental entendida como Nuevo Movimiento Social lucha por objetivos postmateriales y en particular, por condiciones básicas como son las ambientales y de la salud humana que se ven amenazadas por ciertos riesgos.

El propósito de la investigación en torno a la “Asamblea Ciudadana Ambiental de Gualeguaychú” consiste en reconstruir molecularmente la conformación de este movimiento social ambientalista desde sus momentos fundacionales. Los esfuerzos estarán centrados en rearticular los aportes teóricos provenientes tanto del Paradigma de la Identidad como de la Teoría de la Movilización de Recursos para interpretar este caso concreto de investigación. Así como también, se incorporará la noción de “*subjetividad colectiva*”, de gran valor heurístico, en la comprensión de la emergencia de sujetos colectivos y movimientos sociales.

Metodología:

La propuesta metodológica consiste en el desarrollo del trabajo de campo en la ciudad de Gualeguaychú en los diferentes ámbitos de reunión de la A.C.A.G. Desde una perspectiva metodológica cualitativa, se realizarán observaciones participantes al permitirnos involucrarnos en el contexto natural donde las interacciones cotidianas tienen lugar y recuperar gestos, acciones, discursos que requieren ser interpretados. También, se realizarán entrevistas en profundidad a los asambleístas considerando que es la herramienta metodológica más adecuada para recuperar el punto de vista de los actores involucrados.

Bibliografía:

- Aboud, Lucía y Museri (2007). En caída libre. Del diferendo al conflicto. En: *Del otro lado del río. Ambientalismo y política entre uruguayos y argentinos*. Editorial EDHASA. Buenos Aires.
- Delamata, Gabriela (2007). *El movimiento asambleario de Gualeguaychú: construcción y reclamo (internacional, nacional y trasnacional) de un derecho colectivo*. Documento de trabajo N° 31. UNSAM.
- Delamata, Gabriela (2009). *¿La ciudadanía poblana?. El Movimiento Asambleario de Gualeguaychú y la construcción y reclamo de un derecho colectivo*. En: *reclamos, Derechos, Estado. Las transformaciones de la ciudadanía en las movilizaciones sociales contemporáneas. Argentina, Bolivia, Brasil*. Buenos Aires. Biblos.
- Giarraca, Norma (2006). *La tragedia del desarrollo: disputas por los recursos naturales en Argentina*. Trabajo presentado en la Mesa “Movimientos Sociales y Democracia” del encuentro Ciencia en el MERCOSUR, Junio de 2006.
- Giarraca, Norma y Petz, Inés (2007). *La Asamblea de Gualeguaychú: su lógica de nuevo movimiento social y el sentido binacional “artiguista” de sus acciones*. Rev: “Realidad Económica”, núm 226.
- Landau, Esteban (2006). *Argentina – Uruguay: Guerra mediática por la papeleras*. En Revista Latinoamericana de Comunicación CHASQUI, septiembre, número 095. Centro Internacional de Estudios Superiores de Comunicación para América Latina. Quito, Ecuador. pp. 28-33.
- Levantino, María Belén (2009). *Municipio, explotación de recursos naturales y problemática ecológica*. Primer Congreso sobre Protesta Social, Acción Colectiva y Movimientos Sociales.

- Merlinsky, María Gabriela (2008). *Nuevos repertorios de acción colectiva y conflicto ambiental: una cronología del conflicto por la instalación de las plantas de celulosa en el Río Uruguay*. Cuestiones del tiempo presente. Nuevos Mundos, Mundos Nuevos.
- Palermo, Vicente (2007). *Papeleras: sacando las castañas del fuego*. En: *Del otro lado del río. Ambientalismo y política entre uruguayos y argentinos*. Editorial EDHASA. Buenos Aires.
- Sozzo, Gonzalo (2007). Ponencia: *Lecciones de Gualeguaychú (de la resistencia al riesgo hacia la construcción de una dimensión global del gobierno alternativo de los riesgos ambientales)*. Seminario: Política y Pasteras en el Río Uruguay: Medio Ambiente, Modelos Productivos y Movimiento Social. UNSAM.
- Telechea, Roxana (2008). Ponencia: *El legado del Argentinazo: un estudio de caso sobre la Asamblea Ambiental Ciudadana de Gualeguaychú*. I Jornadas Internacionales de investigación y debate político. (VII Jornadas de Investigación Histórico Social), “Proletarios del mundo, uníos”. La crisis y la revolución en el mundo actual. Facultad de Filosofía y Letras, UBA.
- Toller, Verónica (2009). *Daños Colaterales. Papeleras, contaminación y resistencia en el río Uruguay*. Buenos Aires: Ed. Marea.
- Svampa, Maristella (2008). *Cambio de época. Movimientos sociales y poder político*. Buenos Aires: siglo XXI Editores Argentina. S.A.
- Vara, Ana María (2007). “*Sí a la vida, no a las papeleras*”. En *torno a una controversia ambiental inédita en América Latina*. Redes, julio, año/vol.12, número 025. Universidad Nacional de Quilmes Bernal Este, Argentina.